

농업인 수당에 대한 수령자 인식 및 만족도 분석 : 세종시를 중심으로1)

서환석*·지남석*†

*세종연구원

e-mail: hsseo@sri.re.kr, nsji@sri.re.kr

An Analysis of Recipient Awareness and Satisfaction with Farmers' Allowances: Focusing on Sejong City

Hwan-Seok Seo*, Nam-Seok Ji*†

*Sejong Research Institute

요약

본 연구는 세종시 농업인 수당 정책의 성과를 진단하고 정책적 효과를 분석하여 지속가능한 정책 추진을 위한 근거를 마련하는 데 목적이 있다. 이를 위해 2024년 11월 농업인 수당 수령자를 대상으로 설문조사를 실시하고, 빈도분석 및 평균분석을 통해 인식과 만족도를 평가하였다. 분석 결과, 농업인 수당에 대한 인지도는 63.3%로 나타났으며, 특히 청년농이 중장년 및 고령농에 비해 정책 목적에 대한 이해도가 높은 것으로 확인되었다. 수당 지급 목적은 '농업인 삶의 질 향상'이 가장 높게 나타났고, 전반적인 만족도 역시 63.3%로 비교적 긍정적인 수준을 보였다. 다만 지급액에 대한 불만과 지급 제외 기준에 대한 낮은 인지도 문제가 확인되었다. 이에 따라 고령층을 중심으로 한 정책 인식 제고, 지급 기준에 대한 명확한 안내, 정책 취지에 대한 홍보 강화가 향후 개선 과제로 제시된다.

1. 서론

세종시 농업인 수당은 시정 4기 공약과제로써 세종시 거주 농업인의 소득안정과 농업·농촌의 공익기능을 유지하기 위한 목적으로 추진하고 있다. 2023년 1월 「농업인 수당 지원에 관한 조례」를 제정하고, 그 해 하반기에 지급대상자를 선정하여 지급하였다. 농업인 수당 정책을 도입하는 과정에서 보건복지부의 사회보장제도 신설 협의를 통해 조건부로 시행(‘23. 1. 23)하였다. 먼저 농업인 수당을 도입한 타 지자체도 조건부 승인을 통해 시행되었으며, 주요 쟁점은 '정부 공익직불제와 중복성, 지속가능한 재정적 부담' 등이 주요 내용이었다. 사회보장위원회 협의 과정에서 근거자료를 기반으로 평가하여 사업의 지속가능성을 판단하기로 하였다. 본 연구의 목적은 세종시가 농업인 수당을 도입하는 과정에서 사회보장제도 신설 협의조건에 따라 '세종시 농업인 수당 지원사업'에 대한 성과를 진단하고 정책적 효과분석을 통해 지속적인 정책사업을 추진하기 위한 근거자료로서 활용하고자 실시하였다.

2. 설문대상 설정 및 자료수집

농업인 수당의 실행평가를 위해 농업인 수당을 수령하는 농업인들이 농업인 수당 지급 사업에 대한 평가에 대해 설문조사를 실시하였다. 조사기간은 2024년 11월 03일부터 11월 28일까지 총 25일간 행정복지센터에서 농업인 수당을 수령하는 수령자를 대상으로 현장에 직접 자료를 수집하였다. 분석방법은 기본적으로 빈도분석 및 기술통계분석을 활용하여 현황 및 특성을 분석하였다. 세부적으로는 성별과 나이를 고려하여 응답에 대한 평균 분석(T-test, ANOVA) 분석을 실시하였다.

[표 1] 대상 및 자료수집 방법

설문대상	세종시 농업인 수당을 수령하는 농업인
조사범위	세종시 법정구역
조사기간	2024년 11월 03일 ~ 2024년 11월 28일
표본추출방법	비확률표본추출 : 편의표본추출
자료수집	현장에서 직접 수집

1) 본 연구는 대전세종연구원 정책과제 “세종시 농업인 수당 성과와 과제(과제번호 : 정책 2025-12)”의 지원에 의해 수행되었다.

* †Corresponding Author : Nam-Seok Ji

3. 분석결과

주요 연구결과로는 세종시 농업인 수당에 대해서 인지하고 있는 농업인의 비율은 63.3%로 나타났으며, 인지하지 못하는 비율은 7.5%로 나타났다. 성별에 따른 지급목적 차이는 없었으며, 연령에 따른 인지도 차이는 나타났으며, 젊은 청년 농일수록 지급목적에 대한 인식도가 4.17로 중장년층과 고령 농에 비해 이해도가 높은 것으로 나타났다.

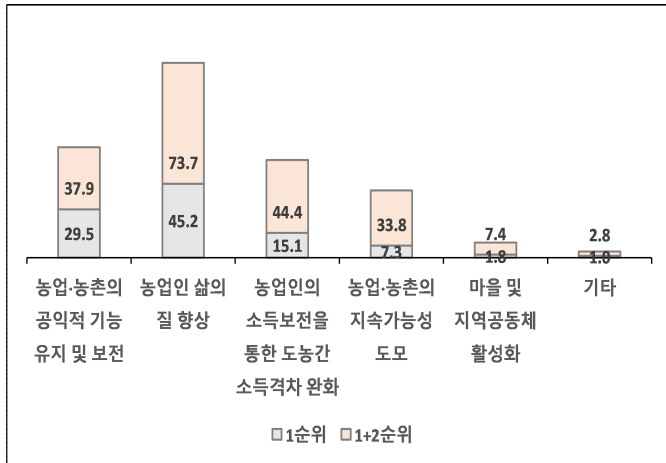
[표 2] 성별 및 연령별 지급목적 인지 평균분석

구분	평균	표준편차	T/F	P-Value
남성	3.76	0.846	1.507	0.133
여성	3.63	0.822		
청년농(45세 미만)	4.17	0.917	3.951	0.020**
중장년(45~64세)	3.70	0.745		
고령농(65세 이상)	3.67	0.859		

주 : ** $P < 0.05$, * $P < 0.1$

세종시 농업인 수당의 지급 이유 있어서 1순위 중 농업인 삶의 질 향상 45.2%, 농업·농촌의 공익적 기능 유지 및 보전이 29.5% 순으로 나타났다.

[그림 1] 농업인 수당 지급 이유



농업인 수당 지급 이유에 대해 성별 및 연령별 차이가 있는 것으로 나타났다. 남성의 경우 농업인의 삶의 질 향상 35.9%, 농업·농촌의 공익적 기능 유지 및 보전이 21.4%, 이외에 마을 및 지역공동체 활성화 4.5% 등 비교적 고르게 농업인 수당 지급 이유에 대해 인식하고 있었다. 여성의 경우 농업인의 삶의 질 향상 40.7%, 농업인의 소득 보전을 통한 도농간 소득격차 완화 24.3%로 1위와 2위의 비중이 높았다. 청년농의

경우 비교적 중장년, 고령농에 비해 농업·농촌의 지속가능성 도모가 25.0%로 높은 비중을 차지하였다. 중장년과 고령농의 경우 농업인의 삶의 질 향상이 높은 비중으로 나타났다. 고령농의 경우 농업·농촌의 지속가능성 도모의 비중이 청년 농과 중장년에 비해 상대적으로 낮게 나타났다.

[표 3] 성별 및 연령별 농업인 수당 지급 이유 차이 분석(다중응답) (단위 : %)

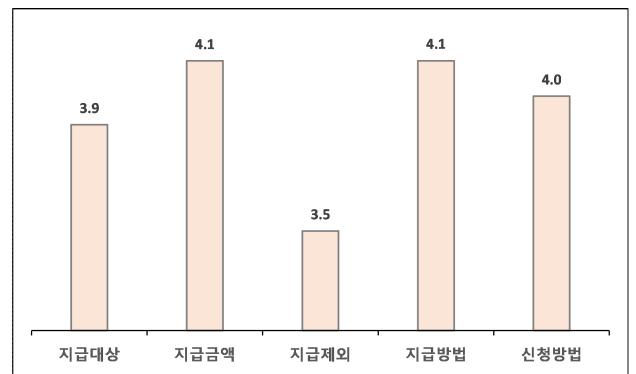
구분	1	2	3	4	5	6	Pearson χ^2
남성	21.4	35.9	19.1	17.3	4.5	1.8	15.124**
여성	19.0	40.7	24.3	13.3	1.9	0.8	
청년농(45세 미만)	20.5	29.5	25.0	25.0	0.0	0.0	19.240*
중장년(45~64세)	21.0	38.5	17.9	18.5	4.1	0.0	
고령농(65세 이상)	20.2	38.7	22.3	13.2	3.5	2.1	

주1: ① 농업·농촌의 공익적 기능 유지 및 보전, ② 농업인 삶의 질 향상, ③ 농업인의 소득보전을 통한 도농간 소득격차 완화, ④ 농업·농촌의 지속가능성 도모, ⑤ 마을 및 지역공동체 활성화, ⑥ 기타

주2: ** $P < 0.05$, * $P < 0.1$

세종시 농업인 수당 지급의 주요 내용에 대한 인지에서 지급금액과 지급방법이 4.1로 인지도가 높은 것으로 나타났다. 다만 지급제외는 5점 중 3.5로 지급 제외에 대한 인지도는 낮았다.

[그림 2] 농업인 수당 지급의 주요내용 인지여부(5점)



세종시 농업인 수당의 전반적 만족에 있어서 만족한다는 의견이 63.3%로 나타났으며, 불만족하는 의견은 6.5%로 나타났다. 성별과 나이에 따른 농업인 수당 만족도 평균이 차이가 있는 것으로 나타났다. 여성이 남성에 비해 4.05로 만족도 평균이 높았으며, 청년농이 중장년과 고령농에 비해 만족도 평균이 4.13으로 높았다.

[표 4] 성별 및 연령별 농업인 수당의 만족도 평균분석

구분	평균	표준편차	T/F	P-Value
남성	3.61	0.944	-4.658	0.000**
여성	4.05	0.857		
청년농(45세 미만)	4.13	0.850	3.563	0.029**
중장년(45~64세)	3.90	0.894		
고령농(65세 이상)	3.70	0.947		

주 : ** $P < 0.05$, * $P < 0.1$

4. 결론

시사점으로 농업인 수당을 지급받는 수령자가 고령자이다 보니 청년층에 비해 지급목적에 대한 인식이 낮았다. 농업인 수당 지급을 통해 농업인의 삶의 질 향상과 농업·농촌의 공익적 기능 유지 및 보전이라고 인식하였다. 고령자들의 농업인 수당에 대한 인식을 높이기 위해 지역 내 의식있는 청년들을 활용하여 지역 농민들에게 농업인 수당의 목적과 취지 등을 알리고 홍보하는 방안을 고려할 수 있을 것이다. 농업인 수당 지급 이유에 대해 구체적이고 이해하기 쉽도록 설명한다면, 농업인들의 이행도를 높일 수 있을 것으로 판단된다. 또한 농업인 수당 지급에 있어서 지급제외에 대해 상대적으로 낮았으며, 제외 조건에 대해 상세하게 홍보하여 행정적, 시간적 낭비를 줄이도록 노력해야 할 것이다. 농업인 수당의 만족에 있어서는 63.3%로 비교적 높았으나, 불만족도 6.5%로 나타났다. 농업인 수당 지급액에 대한 불만족이 많은 것으로 판단되며, 지급 규모 등에 대해서 시의 제정이나 형평성을 고려해야 하는 부분이라 수혜를 받는 농업인들에게 이러한 여건에 대해 이해를 시키는 노력이 필요하다고 판단된다.

참고문헌

- [1] 박재형, “강원특별자치도 농어업인 수당 성과 평가 연구”, 강원연구원, 2022년.
- [2] 채종현, “경상북도 농어민수당 성과평가”, 경북연구원, 2023년.
- [3] 황영모, “전북 농어업·농어촌 공익적 가치 지원사업 진단과 개선방향” 전북연구원, 2022년.